ПРОЕКТ

Программа утверждена на расширенном заседании Общественной палаты Свердловской области

 (Протокол от 19 февраля 2016 года)

**Программа**

**совместных действий институтов гражданского общества**

**по противодействию коррупции**

**на территории Свердловской области до 2017 года**

**«ОБЩЕСТВО ПРОТИВ КОРРУПЦИИ»**

**Паспорт Программы**

**Наименование Программы**: Программа совместных действий институтов гражданского общества по противодействию коррупции на территории Свердловской области до 2017 года «ОБЩЕСТВО ПРОТИВ КОРРУПЦИИ» (далее – Программа).

**Основание для разработки Программы**: п. 2 ст. 1, п. 6 ст. 6, п. 2, 18 ст. 7 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»[[1]](#footnote-1); ст. 3 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»; п. 6 Указа Президента РФ от 13 апреля 2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы»[[2]](#footnote-2); пп. «з» п. 5 Положения о мониторинге правоприменения в Российской Федерации, утв. Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации»[[3]](#footnote-3); п. 7 ст. 4 Закона Свердловской области от 20 февраля 2009 года № 2-ОЗ «О противодействии коррупции в Свердловской области»[[4]](#footnote-4).

**Разработчик Программы** – член Рабочей группы по вопросам профилактики и борьбе с коррупцией при Комиссии по проблемам общественной безопасности и экспертизы, экологии и взаимодействию с системой судебно-правоохранительных органов и ОНК Общественной палаты Свердловской области, член Рабочей группы, образованной при Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области, к.ю.н. Вейберт С.И.

**Статус Программы** – общественная программа. Программа утверждена на расширенном заседании Общественной палаты Свердловской области (Протокол заседания от 19 февраля 2016 г.).

**Дирекция Программы** – Общественная палата Свердловской области, Комиссия по проблемам общественной безопасности и экспертизы, экологии и взаимодействию с системой судебно-правоохранительных органов и ОНК Общественной палаты Свердловской области.

**Координатор Программы –** член Рабочей группы по вопросам профилактики и борьбе с коррупцией при Комиссии по проблемам общественной безопасности и экспертизы, экологии и взаимодействию с системой судебно-правоохранительных органов и ОНК Общественной палаты Свердловской области.

**Участники Программы** – институты гражданского общества, принимающие непосредственное участие в реализации мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по выполнению Программы совместных действий институтов гражданского общества по противодействию коррупции на территории Свердловской области до 2017 года «Общество против коррупции» и указанные в разделе «Исполнители мероприятий» указанного выше Плана мероприятий.

**Цель Программы:** Основной целью Программы является осуществление комплекса мер по формированию в обществе на территории Свердловской области непримиримого отношения к любым проявлениям коррупции, консолидации усилий государства и институтов гражданского общества по устранению причин и условий, порождающих коррупцию, содействие органам государственной власти Свердловской области и органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области в реализации антикоррупционной политики, противодействие коррупции во всех формах ее проявления.

**Задачи Программы:**

1. осуществление деятельности, направленной на выявление и устранение причин и условий коррупции в системе государственной и муниципальной службы и в сфере предпринимательства;
2. формирование в обществе нетерпимого отношения ко всем формам проявления коррупции и вовлечение институтов гражданского общества в процесс противодействия их проявлениям;
3. организация конструктивного взаимодействия институтов гражданского общества, сформированных на территории Свердловской области, с органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области по вопросам противодействия коррупции;
4. развитие институтов общественного контроля за разработкой и внедрением стандартов антикоррупционного поведения государственных гражданских и муниципальных служащих;
5. содействие правоохранительным органам в выявлении случаев коррупции и злоупотребления служебным положением должностных лиц;
6. развитие институтами гражданского общества системы оказания правовой и иной помощи гражданам в защите своих прав от коррупционных посягательств;
7. оказание содействия гражданам и предпринимателям по защите их законных прав через институты общественного контроля;
8. реализации прав граждан и предпринимателей на получение достоверной информации, затрагивающей их конституционные права и свободы;
9. стимулирование независимых экспертов, аккредитованных Министерством юстиции РФ, к проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, в целях выявления и устранения в нормативных правовых актах и их проектах, в том числе действующих административных регламентах органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области коррупционных факторов, а также стимулирование участия в проведении оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления в них положений, приводящих к избыточным административным и другим ограничениям в деятельности предпринимателей, а также к необоснованным расходам, как для бизнеса, так и для бюджетной системы Российской Федерации и Свердловской области;
10. развитие общественно значимых инициатив институтов гражданского общества по созданию условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции;
11. распространение положительного опыта участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции, популяризация успешных антикоррупционных мероприятий Программы;
12. подготовка и издание информационно-аналитических материалов, способствующих деятельности по противодействию коррупции;
13. просвещение граждан по вопросам противодействия коррупции, повышение их правовой культуры, воспитание уважительного отношения к закону.

**Сроки реализации Программы** – 2016-2017 гг.

**Финансовое обеспечение Программы.** Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счёт средств Участников Программы.

**Механизм реализации Программы:**

1. Координатор Программы осуществляет сбор инициативных заявок от Участников Программы (на протяжении всего срока действия Программы). Заявки необходимо направить на электронную почту programma.opso@list.ru. Заявка подается в сканированном виде, при наличии подписи руководителя (учредителя) организации, заверенной печатью. Форма заявки в Приложении 1.
2. Координатор Программы ежеквартально на основе инициативных заявок от Участников Программы определяет мероприятия, которые будут реализовываться в течение срока действия Программы с учётом заявленных предложений от Участников[[5]](#footnote-5). Рассмотрение заявок на включение отдельных мероприятий в Программу будет происходить раз в квартал, в соответствии с порядком проведения заседаний Общественной палаты Свердловской области и Рабочей группы, образованной при Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области.
3. Координатор Программы и Дирекция Программы осуществляют ежегодную рассылку Участникам Программы утверждённого плана мероприятий для реализации с конкретными исполнителями и сроками по месяцам.
4. Участники Программы добровольно, на основе заинтересованности, заявляют мероприятия, реализацию которых они будут непосредственно осуществлять. По итогам года Участники Программы представляют сведения о проведенных мероприятиях по утвержденной форме.
5. Дирекция Программы и Координатор Программы ежегодно осуществляют подготовку информации о ходе реализации мероприятий Программы и постоянно обеспечивают информационное взаимодействие между Участниками Программы.
6. Дирекция Программы, Координатор Программы, и Участники Программы ежеквартально на заседании Рабочей группы, образованной при Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области разрабатывают рекомендации по вопросам хода реализации Программы.
7. Результаты реализации Программы Дирекцией Программы отражаются в Докладе Общественной палаты Свердловской области об участии институтов гражданского общества в противодействии коррупции и в СМИ, и ежегодно представляются Губернатору Свердловской области, Председателю Правительства Свердловской области и членам Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области.
8. По итогам года, по результатам рассмотрения Доклада Общественной палаты Свердловской области об участии институтов гражданского общества в противодействии коррупции отдельные мероприятия отмечаются грамотами, благодарственными письмами и иными знаками поощрения.

**Целевые индикаторы (показатели) Программы:**

1. **Количественные показатели:**
2. Количество проведенных мероприятий от первоначально заявленных (130 %).
3. Количество участников Программы от первоначально заявленных (125 %).
4. Количество административно-территориальных образований, на территории которых проведены запланированные мероприятия от общего количества административно-территориальных образований Свердловской области (не менее 40 %).
5. Количество граждан, охваченных мероприятиями Программы (не менее 4000).
6. Распределение мероприятий по разделам Плана мероприятий Программы (в равных долях).
7. Количество распространенных печатных материалов и иных материалов информационного свойства (не менее 3000 единиц).
8. Показатели реакции общественности на проведение мероприятий Программы – показатели посещаемости страницы Программы в сети Интернет (не менее 1200).
9. Количество институтов гражданского общества, заявивших о проведении экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов, и подготовивших заключения о проведении экспертизы нормативных правовых актов и их проектов и/или заключения об оценке регулирующего воздействия (100%).
10. **Качественные показатели:**
11. Количество положительных отзывов на реализуемые в рамках Программы мероприятия, в том числе, при оказании бесплатной юридической помощи в связи с ситуациями коррупционного характера[[6]](#footnote-6) (60%).
12. Количество фактов принятия мер реагирования контрольно-надзорными и/или правоохранительными органами по выявленным в ходе общественного контроля незаконным решениям, незаконным действиям (бездействию), совершенными федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (по отношению к количеству выявленных в ходе общественного контроля фактов принятия незаконных решений, совершения незаконных действий (бездействия) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (40%).
13. Отражение мероприятий Программы в СМИ (10%).
14. Внедрение мероприятий Программы на системной основе в деятельность отдельных институтов гражданского общества (проведение мероприятия не менее двух раз в период действия Программы) (20%).
15. Внедрение результатов мероприятий (изданных информационно – аналитических материалов; резолюций и рекомендаций, принятых по итогам мероприятий в формате коммуникативного взаимодействия и др.) в работу федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, организаций (15%).
16. Совместно проведенные мероприятия Программы участниками Программы (25%).
17. Количество учтенных разработчиками нормативных правовых актов и их проектов изменений, предложенных Участниками Программы, принявшими участие в проведении экспертизы нормативных правовых актов и их проектов и/или в проведении оценки регулирующего воздействия (30%).

**Ожидаемые результаты и социально-экономические последствия реализации Программы:**

1. усиление взаимодействия институтов гражданского общества между собой и с органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области в реализации антикоррупционной политики;
2. обеспечение общественного контроля за реализацией мер по противодействию коррупции в Свердловской области;
3. повышение правовой культуры, формирование антикоррупционного сознания и активной гражданской позиции у отдельных граждан и организаций, в том числе предпринимателей, улучшение возможностей для развития сферы малого и среднего бизнеса в Свердловской области, деятельности некоммерческих организаций Свердловской области;
4. обеспечение условий для соблюдения прав и свобод граждан, развитие социально ответственного предпринимательства и добросовестной конкуренции;
5. совершенствование системы открытости и доступности информации о деятельности органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области при выработке и принятии решений по важнейшим вопросам жизнедеятельности населения.

**Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа**

Коррупция является экономической, политической и социальной проблемой, поскольку выводит из оборота значительные средства, снижает уровень доверия граждан к власти, замедляет темпы роста качества жизни больших групп населения. Плохо сдерживаемая коррупция перечёркивает положительные достижения в экономической сфере и социальной жизни. И даже в условиях поступательного повышения уровня жизни людей они через злоупотребления чиновников остро чувствуют несправедливость по отношению к себе и на этой почве в обществе неизбежно растут протестные настроения. Уровень коррупции в различных сферах экономической деятельности и территориально, а также её социальные последствия существенно различаются. Важнейшими факторами, определяющими эти различия, являются наличие или отсутствие условий для совершения действий коррупционного характера, неотвратимость наказания и наличие реальных механизмов для устранения причин и условий коррупции, качество государственного и муниципального управления, активность институтов гражданского общества, правовая грамотность людей, менталитет предпринимателей.

Практика свидетельствует, что противодействие коррупции не может сводиться только к привлечению к ответственности лиц, виновных в коррупционных нарушениях, необходима система правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на предупреждение коррупции, устранение причин, ее порождающих. Несмотря на то, что институты гражданского общества самостоятельны в решении вопросов противодействия коррупции, организация работы по данному направлению должна осуществляться комплексно и скоординировано, при взаимодействии с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в рамках единой антикоррупционной политики.

Результаты опроса Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ), проведённого в октябре 2015 года, показали, что проблема борьбы с коррупцией не теряет актуальность: 69 % опрошенных граждан считают степень распространения коррупции «высокой» или «очень высокой».

Свободное и автономное функционирование гражданского общества является необходимым и неотъемлемым признаком правового государства, каковым провозгласила себя Российская Федерация в ст. 1 Конституции России 1993 г. На необходимость развития гражданского общества обратил внимание Президент Российской Федерации В.В. Путин в своей инаугурационной речи еще 7 мая 2004 г.: «Мы часто повторяем: в России глава государства отвечал и будет отвечать за все. Это по-прежнему так. Но сегодня, глубоко понимая меру собственной, личной ответственности, хочу подчеркнуть: успех и процветание России не могут и не должны зависеть от одного человека или одной политической партии, одной политической силы. Мы должны иметь широкую базу поддержки для того, чтобы продолжать преобразования в стране. Убежден, лучшей гарантией такой преемственности является зрелое гражданское общество. Только свободные люди в свободной стране могут быть по-настоящему успешными. Это основа и экономического роста России и ее политической стабильности. И мы будем делать все, чтобы каждый человек смог проявить свой талант и свои способности. Чтобы в стране развивалась реальная многопартийность, укреплялись личные свободы граждан»[[7]](#footnote-7).

Одна из главных задач институтов гражданского общества - вовлечение граждан в деятельность общественных организаций, в том числе занимающихся деятельностью по противодействия коррупции. Однако зачастую низкая правовая культура, недостаточный уровень специальных знаний и квалификации представителей некоммерческих организаций, позиционирующих себя в качестве антикоррупционных, недостаточность нормативно закрепленных эффективных механизмов на участие этих организаций в противодействии коррупции приводят к замедлению консолидации отдельных институтов гражданского общества и выработке ими общих подходов по вопросам противодействия коррупции.

Противодействие коррупции со стороны институтов гражданского общества в их взаимоотношениях с органами власти может быть эффективным, если оно будет коллегиальным. Консолидация и согласованность антикоррупционных усилий различных структур создает существенную синергию. Эффект согласованных действий может намного превосходить [результат](http://hl.mailru.su/mcached?q=%D0%A1%D0%BE%D1%86%D0%B8%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B5%20%D1%80%D0%B5%D0%B7%D1%83%D0%BB%D1%8C%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8B%20%D0%BF%D1%80%D0%B8%20%D1%81%D0%BE%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B8%20%D0%BA%D0%BE%D1%80%D1%80%D1%83%D0%BF%D1%86%D0%B8%D0%B8&c=8-1%3A338-1&r=10599590&qurl=http%3A%2F%2Fcom.krugom.ru%2Fru%2Fprogramm&fr=webhsm) разрозненных усилий большего в количественном и качественном отношении состава участников различных антикоррупционных проектов. Такой синергический эффект является важным ресурсом, способным влиять на сокращение уровня [коррупции](http://hl.mailru.su/mcached?q=%D0%A1%D0%BE%D1%86%D0%B8%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B5%20%D1%80%D0%B5%D0%B7%D1%83%D0%BB%D1%8C%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8B%20%D0%BF%D1%80%D0%B8%20%D1%81%D0%BE%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B8%20%D0%BA%D0%BE%D1%80%D1%80%D1%83%D0%BF%D1%86%D0%B8%D0%B8&c=8-1%3A338-1&r=10599590&qurl=http%3A%2F%2Fcom.krugom.ru%2Fru%2Fprogramm&fr=webhsm). Необходимо отметить, что несмотря на действие в 2014-2015 годах Программы совместных действий институтов гражданского общества по противодействию коррупции на территории Свердловской области до 2015 года «ОБЩЕСТВО ПРОТИВ КОРРУПЦИИ», мероприятия институтов гражданского общества пока не достигли необходимого уровня системности, в связи с чем сохраняется необходимость действия согласованной скоординированной программы совместных антикоррупционных действий. Несмотря на предпринимаемые меры, коррупция по-прежнему затрудняет нормальное функционирование общественных механизмов, вызывает у населения серьёзную тревогу и недоверие к органам государственной власти, создаёт негативный имидж Свердловской области, снижая ее социальную и инвестиционную привлекательность. Одной из нерешенных проблем остается низкий уровень правовой грамотности населения, недостаточность механизмов вовлечения граждан в сферу активной антикоррупционной деятельности и информационной открытости органов публичной власти. Данные обстоятельства обуславливают необходимость решения проблемы программным методом, что позволит обеспечить комплексность и последовательность проведения антикоррупционных мер, оценку их эффективности и контроль за результатами. Реализация Программы будет способствовать совершенствованию системы противодействия коррупции в Свердловской области, повышению эффективности деятельности органов публичной власти.

Данная Программа является одним из механизмов реализации Концепции взаимодействия органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции на период до 2017 года.

При подготовке программы учтены материалы общественной программы «Бизнес против коррупции», разработанной в 2013  году некоммерческим партнерством «Антикоррупция».

**Система управления и контроля Программой.**

Ответственность за своевременное и качественное выполнение мероприятий Программы, рациональное использование выделяемых на ее выполнение финансовых ресурсов, несут Участники Программы.

Общий контроль за выполнением Программы возлагается на заместителя Председателя Общественной палаты Свердловской области, заместителя председателя Рабочей группы, образованной при Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области.

Текущий контроль за реализацией мероприятий Программы возлагается на члена Рабочей группы по вопросам профилактики и борьбе с коррупцией при Комиссии по проблемам общественной безопасности и экспертизы, экологии и взаимодействию с системой судебно-правоохранительных органов и ОНК Общественной палаты Свердловской области.

Отчет о ходе реализации Программы ежегодно до 25 февраля года, следующего за отчетным, отражается в Докладе Общественной палаты Свердловской области об участии институтов гражданского общества в противодействии коррупции и в последующем, представляется Губернатору Свердловской области, Председателю Правительства Свердловской области и членам Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области.

Информация о ходе реализации Программы ежеквартально размещается на официальном сайте Общественной палаты Свердловской области <http://www.opso66.ru/> в разделе «Противодействие коррупции».

**Основные направления реализации Плана мероприятий**

**Программы совместных действий институтов гражданского общества**

**по противодействию коррупции**

**на территории Свердловской области до 2017 года**

**«ОБЩЕСТВО ПРОТИВ КОРРУПЦИИ»**

1. **Конструктивное сотрудничество институтов гражданского общества с органами государственной власти по противодействию коррупции**

1.1. Подготовка предложений по организации новых форм взаимодействия между институтами гражданского общества, принимающими участие в противодействии коррупции и гражданами.

1.2. Оказание органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области помощи в организации мероприятий, проводимых Участниками Программы во исполнение Плана мероприятий Программы.

1.3. Экспертно-консультационная поддержка институтами гражданского общества мероприятий по противодействию коррупции, реализуемых органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

1.4. Участие институтов гражданского общества в реформировании системы органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области путём выработки рекомендаций и предложений по их реформированию и оптимизации их структур, совершенствованию системы местного самоуправления на основе проводимого мониторинга исполнения государственных и муниципальных функций и оказания государственных и муниципальных услуг, а также анализа обращений граждан и организаций.

1.5. Участие представителей институтов гражданского общества в работе комиссий, рабочих групп органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области по подготовке нормативных правовых актов и иных решений, затрагивающих права и законные интересы граждан и организаций.

1.6. Участие представителей институтов гражданского общества в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции, снижение административных барьеров, повышение качества государственного и муниципального управления, проводимых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

1.7. Распространение положительного опыта конструктивных отношений институтов гражданского общества с органами публичной власти, в том числе, положительного опыта работы общественных советов, созданных при органах исполнительной власти Свердловской области.

1. **Независимая экспертиза нормативно-правовых актов и их проектов и осуществление общественного контроля**

2.1. Участие в осуществлении независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

2.2. Участие в проведении оценки регулирующего воздействия.

2.3. Участие в организации и (или) проведении общественных обсуждений общественно значимых вопросов, а также проектов решений федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории Свердловской области.

2.4. Участие граждан и (или) их объединений в обсуждении проектов нормативных правовых актов, представляющих особую социальную значимость, связанных, в частности, с формированием программы социально-экономического развития Свердловской области, изменением порядка реализации и защиты прав и свобод граждан (с отражением результатов обсуждения, оформляемых соответствующими протоколами); участие в проведении оценки результативности проведённых обсуждений.

2.5. Участие в организации и (или) проведении общественных (публичных) слушаний с целью обсуждения вопросов государственного и муниципального управления в сферах охраны окружающей среды, градостроительной деятельности, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и других сфер в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

2.6. Участие в организации и (или) проведении общественной экспертизы, включающей в себя анализ и оценку актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов, действий (бездействия) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории Свердловской области, проверку соответствия таких актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов требованиям законодательства, а также проверку соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

2.7. Участие в проведении общественного мониторинга результативности принимаемых органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, мер, направленных на профилактику коррупционных проявлений, а также выработка предложений по повышению результативности указанных мер.

2.8. Участие экспертов институтов гражданского общества в проведении общественных проверок эффективности расходования бюджетных средств на государственные закупки, а также реализация иных форм общественного контроля в сфере «закупок» (в том числе, независимый мониторинг закупок и оценку эффективности закупок, в том числе оценку осуществления закупок и результатов исполнения контрактов в части их соответствия требованиям Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

1. **Мониторинг правоприменения**

3.1. Участие предпринимательских объединений и общественных организаций в проведении мониторинга правоприменения в целях активизации работы по устранению излишних административных барьеров, противодействия коррупции в сфере экономики и оказания гражданам государственных и муниципальных услуг.

3.2. Участие институтов гражданского общества в реализации региональной системы комплексного антикоррупционного мониторинга; участие представителей предпринимательского сообщества в проведении мониторинга «деловой» коррупции; участие институтов гражданского общества в проведении мониторинга «бытовой» коррупции.

3.3. Использование методик, направленных на снижение административных барьеров, с целью анализа эффективности и целевого использования бюджетных средств, эффективности использования муниципального, федерального и иного имущества, переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение, обоснованности тарифов ЖКХ и обеспечения безопасных условий проживания населения и т.п. (в том числе, методики «Модель урегулирования имущественных взаимоотношений государства и налогоплательщика. Использование двойных и простых складских свидетельств, как финансового инструмента при имущественных расчетах. Организационно-правовое обеспечение настоящей модели» (Справка № 1/НХ от 16.07.1999 г., выдана Техническим Центром «ИНФ-ЭКСПРЕСС»).

3.4. Участие в проведении регулярных социологических исследований в форме опросов и фокус-групп, интервью с экспертами в области права, политики, экономики, других сфер для оценки эффективности проводимой антикоррупционной политики, а также исследований по выявлению коррупции в системе государственной и муниципальной службы, экономики и бытовой коррупции, с охватом максимально возможного числа муниципальных образований, расположенных в Свердловской области; проведение независимых социологических исследований «деловой» коррупции представителями предпринимательского сообщества.

1. **Коммуникативное взаимодействие**

4.1. Участие в развитии инфраструктуры информационного обмена, каналов «обратной» связи между органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, институтами гражданского общества и гражданами, в том числе путём создания специальных независимых интернет-порталов.

4.2. Участие в подписании соглашений о взаимодействии в сфере противодействия коррупции между органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области и институтами гражданского общества, определяющих их взаимные обязательства в сфере противодействия коррупции; участие в обеспечении контроля за их реализацией; участие в проведении анализа результативности заключенных соглашений.

4.3. Участие представителей соответствующих правозащитных организаций, иных институтов гражданского общества в проведении семинаров, «круглых столов» и иных мероприятий, направленных на повышение уровня правовой грамотности граждан и правомерное решение возникающих перед ними проблем, связанных с изменением порядка реализации органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области своих полномочий.

4.4. Участие в проведении мероприятий с непосредственным участием молодёжи, направленных на противодействие коррупции, в том числе в рамках Программы «Молодежный антикоррупционный проект».

4.5. Участие в проведении комплекса мероприятий, направленных на усиление контроля со стороны саморегулируемых организаций за соблюдением членами этих организаций установленных стандартов деятельности, включая нормы профессиональной этики.

4.6. Участие в научных конференциях различного уровня с докладами антикоррупционной направленности.

4.7. Участие в организации и проведении научно – практических конференций антикоррупционной направленности.

4.8. Участие в организации и проведении открытых и публичных лекций, мастер-классов, научно-практических и учебных семинаров, осуществлении иных разъяснительных мероприятий антикоррупционной направленности.

1. **Оказание юридической помощи, консультационная деятельность, правовое просвещение**

5.1. Участие в организации и (или) оказании бесплатной юридической помощи в связи с ситуациями коррупционного характера, по вопросам осуществления государственного и муниципального управления.

5.2. Участие в сборе и проведении квалифицированной юридической оценки информации, поступающей от граждан и хозяйствующих субъектов, о коррупционных схемах, фактах коррупционного поведения, об очевидном несоответствии расходов государственных и муниципальных служащих их официальным доходам.

5.3. Участие в подготовке информации о проблемах, с которыми сталкиваются институты гражданского общества Свердловской области, занимающиеся профилактикой и борьбой с коррупцией.

5.4. Участие в проведении мониторинга совершенствования системы защиты лиц, заявляющих о коррупции, и подготовке на основе его результатов соответствующих предложений.

5.5. Участие в проведении разъяснительной работы относительно содержания норм корпоративной этики в системе государственной и муниципальной службы, бизнес-структурах и иных организациях, как основы для обеспечения прозрачности профессиональной и общественной деятельности и условия успешного противодействия коррупции.

5.6. Участие средств массовой информации, а также иных институтов гражданского общества, осуществляющих свою деятельность посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в работе по преодолению правового нигилизма, воспитанию высоких нравственных качеств граждан, формированию антикоррупционных стандартов поведения и созданию атмосферы неприятия коррупции.

5.7. Участие в проведении обучения для субъектов общественного контроля с целью организации деятельности по отдельным направлениям и формам общественного контроля.

5.8. Участие в распространении позитивного опыта противостояния предпринимателями попыткам коррупционного давления; участие в разработке методических рекомендаций, адресованных представителям предпринимательского сообщества, содержащих систему возможных действий при склонении их к коррупционному поведению.

1. **Издание информационно-аналитических материалов**

6.1. Участие в издании информационно-аналитических материалов для различных категорий населения, по различным аспектам противодействия коррупции.

6.2. Участие в организации опубликования в средствах массовой информации результатов общественного контроля и содержания решений органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, принятых по итогам рассмотрения таких результатов.

6.3. Участие в освещении в средствах массовой информации основных итогов деятельности институтов гражданского общества, принимающих наиболее активное участие в противодействии коррупции.

6.4. Участие в разработке методических рекомендаций для субъектов общественного контроля с целью организации деятельности по отдельным направлениям и формам общественного контроля; участие в разработке методики оценки эффективности деятельности общественных советов.

6.5. Участие в разработке и распространении типовой программы противодействия коррупции для бизнес-структур.

6.6. Участие в сборе информации и формировании докладов о состоянии и противодействии коррупции в Свердловской области в 2016 и 2017 годах.

6.7. Участие в публикации научных статей по антикоррупционной тематике, смежным проблемам государственной и муниципальной службы в научных журналах.

6.8. Участие в организации информационной работы в рамках Международного Дня борьбы с коррупцией.

1. **Иные мероприятия**

7.1. Участие в организации и проведении творческого конкурса «Журналистское перо против коррупции» для средств массовой информации в сфере противодействия коррупции в Свердловской области.

Приложение 1

Заявка

на участие в совместных действиях

институтов гражданского общества по противодействию коррупции

в рамках Программы «Общество против коррупции»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование организации |  |
| Основная сфера деятельности |  |
| Данные о руководителе организации, включая контактные данные |  |
| Название мероприятия, подлежащего включению в Программу |  |
| Краткое описание мероприятия |  |
| Ожидаемые результаты реализации мероприятия |  |
| Сроки проведения мероприятия |  |
| Финансирование мероприятия | За счет собственных средств, собственными силами |
| ФИО, должность, координаты лица, ответственного за реализацию мероприятия  |  |
| Дополнительные сведения, которые Вы считаете необходимым внести |  |

1. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Российская газета. 2008. 30 декабря. [↑](#footnote-ref-1)
2. О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы: Указ Президента РФ от 13 апреля 2010 г. № 460 // Российская газета. 2010. 15 апреля. [↑](#footnote-ref-2)
3. Положение о мониторинге правоприменения в Российской Федерации: утв. Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» // Российская газета. 2011. 25 мая. [↑](#footnote-ref-3)
4. О противодействии коррупции в Свердловской области: Закон Свердловской области от 20 февраля 2009 года № 2-ОЗ [электронный ресурс]. URL: <http://corruption.midural.ru/normbase/524> (дата обращения 26.01.2014.). [↑](#footnote-ref-4)
5. В начале реализации мероприятия Программы Участнику Программы рекомендуется проведение опроса отдельных категорий граждан, на которых рассчитано проведение мероприятия, с целью выявления их ожиданий по реализации данного мероприятия Программы. [↑](#footnote-ref-5)
6. Положительные отзывы могут быть представлены по результатам опроса представителей экспертного сообщества; лиц, обратившихся за бесплатной юридической помощью; граждан, участвовавших в мероприятии; могут быть изложены в публикациях в СМИ и представлены иным образом. [↑](#footnote-ref-6)
7. #  Инаугурационная речь Владимира Путина 7 мая 2004 года [электронный ресурс]. URL: <http://www.mn.ru/blog_reference/20120507/317331265.html> (дата обращения 26.01.2014.).

 [↑](#footnote-ref-7)