



АДМИНИСТРАЦИЯ СОСЬВИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17.12.2021 № 791

п.г.т. Сосьва

*Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Сосьвинского городского округа на 2022 год*

В соответствии с пунктом 4 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь статьями 27, 30, 45 Устава Сосьвинского городского округа, администрация Сосьвинского городского округа

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Сосьвинского городского округа на 2022 год (прилагается).
2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Серовский рабочий» и разместить на официальном сайте администрации Сосьвинского городского округа.
3. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Сосьвинского городского округа по экономике, финансам и социальным вопросам М.В. Семакину.

Глава Сосьвинского  
городского округа

Г.Н. Макаров

Утверждена  
постановлением администрации  
Сосьвинского городского округа  
от 17 12 2021 № 791

Программа профилактики  
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям  
при осуществлении муниципального земельного контроля  
на территории Сосьвинского городского округа  
на 2022 год

I. Общие положения.

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Сосьвинского городского округа (далее – программа профилактики) разработана в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

2. Реализация профилактических мероприятий осуществляется Отраслевым органом администрации Сосьвинского городского округа «Комитет по управлению муниципальным имуществом» (далее – контрольный орган) в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

От имени контрольного органа профилактические мероприятия осуществляют следующие должностные лица и инспекторы:

1) председатель Отраслевого органа администрации Сосьвинского городского округа «Комитет по управлению муниципальным имуществом» (далее – руководитель контрольного органа);

2) заместитель председателя Отраслевого органа администрации Сосьвинского городского округа «Комитет по управлению муниципальным имуществом» (далее – должностное лицо контрольного органа);

3) ведущий специалист Отраслевого органа администрации Сосьвинского городского округа «Комитет по управлению муниципальным имуществом» (далее – инспектор).

3. Профилактические мероприятия проводятся с учетом категории риска, к которым отнесены объекты контроля.

4. Контрольный орган может проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные настоящей программой профилактики.

5. Программа профилактики действует в течение одного календарного года.

6. Выбор профилактических мероприятий осуществляется контрольным органом на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. В целях применения настоящей программы профилактики под

охраняемыми законом ценностями понимаются общественные отношения в сфере использования земель и охраны собственности и общественные отношения в области охраны окружающей среды и природопользования.

7. Программа профилактики направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, выражающихся в самовольном занятии земель, земельных участков, использовании земельных участков не по целевому назначению, в том числе с нарушением правил землепользования и застройки, а также связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для сельскохозяйственного производства, жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, и иных требований земельного законодательства.

8. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий производится оценка соответствия или отклонения параметров объектов контроля и деятельности контролируемых лиц от индикаторов риска нарушения обязательных требований, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

9. Индикаторами риска нарушения обязательных требований являются:

1) несоответствие площади используемого контролируемым лицом земельного участка, определенной в результате проведения контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, площади земельного участка, сведения о которой содержатся в Едином государственном реестре недвижимости;

2) несоответствие использования (неиспользование) контролируемым лицом земельного участка, выявленное в результате проведения контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом или в ходе рассмотрения поступивших в органы местного самоуправления Сосьвинского городского округа обращений граждан, юридических лиц, органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также поступивших из средств массовой информации сведений, виду (видам) разрешенного использования земельного участка, сведения о которых содержатся в Едином государственном реестре недвижимости и (или) предусмотренным градостроительным регламентом соответствующей территориальной зоны;

3) отсутствие объектов капитального строительства, ведения строительных работ, связанных с возведением объектов капитального строительства на земельном участке, предназначенном для жилищного или иного строительства, выявленное по результатам проведения контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, в случае если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом;

4) невыполнение обязательных требований к оформлению документов, являющихся основанием для использования земельных участков и пр.

10. Оценка риска причинения вреда (ущерба) осуществляется контрольным органом в соответствии с индикаторами риска нарушения обязательных требований с учетом вероятности наступления следующих событий:

1) причинение материального ущерба муниципальному образованию Сосьвинский городской округ в части не поступления в бюджет денежных средств от уплаты земельного налога (до введения в действие налога на недвижимость), арендной платы, а также иной платы, предусмотренной Земельным Кодексом Российской Федерации (далее – плата за землю);

2) причинение материального ущерба муниципальному образованию Сосьвинский городской округ в части не поступления в бюджет денежных средств от уплаты налога на имущество в связи с отсутствием объектов капитального строительства на земельном участке, предназначенном для жилищного или иного строительства, выявленное по результатам проведения контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом или в ходе рассмотрения поступившего в органы местного самоуправления Сосьвинского городского округа обращения граждан, юридических лиц, органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также поступивших из средств массовой информации сведений, в случае если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом.

3) ухудшение экологических условий, нарушение законных прав и интересов правообладателей смежных земельных участков,

4) причинение вреда землям и земельному участку, как природному объекту;

5) невозможность администрирования платы за землю;

6) использование земельных участков с нарушением установленного вида разрешенного использования земельного участка и (или) градостроительного регламента;

7) затраты средств бюджета Сосьвинского городского округа на проведение работ по приведению земель и земельных участков в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

11. В ходе проведения профилактических мероприятий контрольным органом осуществляется отнесение объекта контроля к одной из категорий риска на основе сопоставления с критериями риска его характеристик, полученных на основании сведений, характеризующих уровень рисков причинения вреда (ущерба), полученных с соблюдением требований законодательства Российской Федерации из любых источников, обеспечивающих их достоверность.

12. По результатам проведенных профилактических мероприятий при выявлении соответствия объекта контроля критериям риска должностное лицо контрольного органа направляет руководителю контрольного органа мотивированное представление об отнесении объекта контроля к категории риска, на основании которого приказом контрольного органа объекту контроля присваивается или изменяется категория риска.

13. В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо контрольного органа, инспектор незамедлительно направляют мотивированное представление руководителю контрольного органа для принятия решения о проведении контрольных мероприятий.

II. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности

контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

1. Контрольный орган осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка, лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для сельскохозяйственного производства, жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства;

4) обязательных требований по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) требований по исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выданных контролируемым лицам контрольным органом;

6) иных требований земельного законодательства по вопросам использования земель.

2. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа:

1) на официальном сайте администрации Сосвинского городского округа в информационной телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт) в разделе «Муниципальный контроль» размещен актуальный перечень нормативно – правовых актов, требования которых обязательны к исполнению при использовании земель и земельных участков;

2) разработан и внедрен для использования при проведении проверок информационный лист, содержащий информацию о правах и обязанностях должностных лиц и лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по муниципальному земельному контролю, который предоставляется субъектам контроля при проведении проверки для ознакомления под роспись;

3) форма проверочного листа (чек-лист), используемая при проведении проверок, размещена на сайте, чек – лист дополнен разъяснениями требований законодательства и может быть использован любым землепользователем в порядке самоконтроля;

4) при проведении проверок, в ходе рассмотрения обращений по вопросам, связанным с земельными отношениями, разъясняются обязательные требования земельного законодательства, а также права и обязанности субъектов контроля и должностных лиц при проведении проверок;

5) при наличии у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с контролируемыми лицами,

либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, причинило вред охраняемым законом ценностям либо создало угрозу указанных последствий, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и уведомить контрольный орган об этом в установленный в таком предостережении срок.

### III. Цели и задачи реализации программы профилактики.

1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2. Для достижения указанных целей необходимо выполнение следующих задач:

1) выявление и оценка объектов контроля, наиболее подверженных риску нарушения обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) выявление причин, порождающих нарушения, и условий, способствующих их совершению или облегчающих их совершение;

3) повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания контролируемых лиц;

4) совершенствование механизмов эффективного взаимодействия контрольного органа с контролируемыми лицами по вопросам профилактики нарушений.

### IV. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

1. Контрольный орган проводит следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

3) консультирование;

4) профилактический визит.

2. Ответственным за реализацию информирования по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством размещения на сайте текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля, сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу, перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции, утвержденных проверочных листах, перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска, перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска, плана проведения плановых контрольных мероприятий, исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица, сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, сведений о порядке обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц, докладов о муниципальном контроле, является Отраслевой орган администрации Сосьвинского городского округа «Комитет по управлению муниципальным имуществом».

3. В случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение объявляется руководителем контрольного органа по типовой форме, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, на основании мотивированного представления должностного лица контрольного органа, инспектора по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований, выездных обследований, рассмотрения обращений (заявлений) граждан и организаций, содержащих сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при отсутствии подтверждения достоверности сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также при невозможности определения параметров деятельности контролируемого лица, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований является основанием для проведения контрольного мероприятия.

4. Консультирование осуществляется должностным лицом контрольного органа, инспектором в порядке, установленном Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном

контроле в Российской Федерации», Положением о муниципальном земельном контроле, утвержденным решением Думы Сосвинского городского округа, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического или контрольного мероприятия в виде разъяснений по вопросам:

- 1) порядок осуществления муниципального земельного контроля;
- 2) система управления рисками при осуществлении муниципального земельного контроля;
- 3) порядок проведения контрольных мероприятий;
- 4) порядок проведения профилактических мероприятий;
- 5) порядок обжалования решений контрольного органа.

Консультирование осуществляется в отношении всех объектов контроля и контролируемых лиц, независимо от присвоенной категории риска.

Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется за исключением случаев, когда контролируемым лицом направлен запрос о предоставлении письменного ответа.

5. Профилактические визиты и обязательные профилактические визиты в форме профилактической беседы с контролируемым лицом проводятся инспекторами контрольного органа по месту нахождения объекта контроля либо путем использования видео-конференц-связи.

Профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, отнесенных к категории умеренного и низкого риска, а также в отношении контролируемых лиц, которым категория риска еще не присвоена.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении следующих контролируемых лиц:

- 1) во владении и (или) пользовании которых находятся объекты контроля, отнесенные к категории значительного риска – не реже 1 раза в квартал;
- 2) осуществляющих деятельность на объектах контроля, отнесенных к категории значительного риска – не реже 1 раза в квартал;
- 3) которым предоставлен в аренду земельный участок, предназначенный для жилищного или иного строительства, не позднее чем в течение одного года с даты заключения договора аренды земельного участка.

Изменения в части указания периодов (месяц, квартал), в которых подлежат проведению обязательные профилактические визиты, в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения общественного обсуждения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

V. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.



1. Показателями результативности и эффективности программы профилактики является:

1) информированность контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;

2) понятность и доступность обязательных требований;

3) информированность контролируемых лиц о порядке осуществления муниципального земельного контроля, о системе управления рисками при осуществлении муниципального земельного контроля, о порядке проведения контрольных и профилактических мероприятий, о порядке обжалования решений контрольного органа.

2. Показателями для измерения результатов реализации программы профилактики являются:

1) доля нарушений, выявленных при проведении профилактических мероприятий и устраненных до их завершения при методической поддержке проверяющего инспектора не менее 40%;

2) доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) контрольного органа и (или) его должностных лиц и инспекторов при проведении профилактических мероприятий от общего количества поступивших жалоб не более 1%;

3) доля решений, принятых по результатам профилактических мероприятий, отмененных контрольным органом и (или) судом, от общего количества решений не более 10%.