



АДМИНИСТРАЦИЯ СОСЬВИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 11.10.2021 № 587

п.г.т. Сосьва

Об утверждении основных направлений долговой политики Сосьвинского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях реализации долговой политики Сосьвинского городского округа и повышения ее эффективности, руководствуясь статьями 27, 30, 45 Устава Сосьвинского городского округа, администрация Сосьвинского городского округа **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить основные направления долговой политики Сосьвинского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (прилагаются).
2. Постановление администрации Сосьвинского городского округа от 12.10.2020 № 590 «Об утверждении основных направлений долговой политики Сосьвинского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» признать утратившим силу с 01 января 2022 года.
3. Настоящее постановление опубликовать в газете «Серовский рабочий» и разместить на официальном сайте администрации Сосьвинского городского округа.
4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Сосьвинского городского округа по экономике, финансам и социальным вопросам Семакину М.В.

Исполняющий обязанности
главы Сосьвинского
городского округа

А.В. Киселёв

***Основные направления долговой политики Сосьвинского городского округа на
2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов***

1. Общие положения

Долговая политика Сосьвинского городского округа направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Сосьвинского городского округа и снижение муниципальных заимствований.

Основные направления долговой политики Сосьвинского городского округа (далее - долговая политика) являются частью бюджетной политики, непосредственно связаны с бюджетным процессом в Сосьвинском городском округе и способствуют решению задач, стоящих перед Сосьвинским городским округом.

Долговая политика Сосьвинского городского округа определяет основные направления деятельности по управлению муниципальным долгом городского округа.

Долговая политика заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребностей Сосьвинского городского округа в заемном финансировании (далее - заимствования), своевременное и полное исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга, минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств Сосьвинского городского округа (далее - долговые обязательства), исключающих их неисполнение.

Долговая политика Сосьвинского городского округа в 2022 – 2024 годах будет нацелена на достижение долговой нагрузки на бюджет Сосьвинского городского округа на уровне, относящим округ к муниципальным образованиям с высокой долговой устойчивостью.

Для достижения поставленной цели необходимо обеспечить:

- эффективность осуществления муниципальных заимствований;
- привлечение необходимого объема муниципальных заимствований, способных обеспечить решение социально-экономических задач развития Сосьвинского городского округа, не допустив при этом необоснованного роста муниципального долга и повышения рисков неисполнения долговых обязательств;
- взаимосвязь принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета Сосьвинского городского округа в заемных средствах;
- прозрачность процессов управления муниципальным долгом Сосьвинского городского округа;
- раскрытие информации о долговых обязательствах и проводимой заемной политике;

- оперативное управление долговыми обязательствами (корректировка сроков привлечения заимствований; осуществление досрочного погашения долговых обязательств городского округа; сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения бюджета городского округа).

Расходные обязательства Сосьвинского городского округа по обслуживанию муниципального долга Сосьвинского городского округа в 2022 – 2024 годах будут определяться на основании действующих долговых обязательств.

2. Итоги реализации долговой политики Сосьвинского городского округа 2017- 2020 годов

Привлечение заемных средств в бюджет Сосьвинского городского округа в указанном периоде не осуществлялось.

Недостаточность доходной базы бюджета городского округа и необходимость обеспечения исполнения принятых социальных и иных первоочередных расходных обязательств Сосьвинского городского округа приводит к необходимости формирования бюджета в 2017 - 2020 годах с дефицитом, в качестве источников погашения дефицита бюджета были определены изменения остатков средств по учету средств местного бюджета и возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджетов городских округов в валюте Российской Федерации.

За 2017 - 2020 годы муниципальный долг уменьшился на 2502,1 тысяч рублей и на 1 января 2021 года составил 140,1 тысяч рублей.

Информация об основных показателях состояния муниципального долга
за 2017 - 2020 годы

Динамика муниципального долга

Номер строки	Наименование показателя	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Объем муниципального долга (тысяч рублей)	1116,0	350,3	280,2	210,1
2.	Прирост/снижение муниципального долга (тысяч рублей)	-763,1	-765,7	-70,1	-70,1
3.	Темпы роста/снижение муниципального долга (процентов)	59,4	31,4	80,0	75,0
4.	Долговая нагрузка (отношение объема муниципального долга к объему доходов бюджета Сосьвинского городского	2,2	0,7	0,5	0,3

	округа без учета безвозмездных поступлений) и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц (процентов)				
--	--	--	--	--	--

Долговая нагрузка сохранена на уровне ниже 50% от суммы доходов бюджета Сосьвинского городского округа без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц (процентов) (2017 год -2,2 %, 2018 год -0,7 %, 2019 год - 0,5 %, 2020 год – 0,3%).

Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общей сумме расходов бюджета Сосьвинского городского округа составила в 2017 году – 0,0002%, в 2018 году – 0,0001%, в 2019 году – 0,0001%, в 2020 году - – 0,0001%, (не более 5 процентов для показателя «Доля расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации (муниципального долга) в общем объеме расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»).

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Долговая политика в 2022 - 2024 годах будет направлена на безусловное выполнение обязательств Сосьвинского городского округа, соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и будет нацелена на достижение долговой нагрузки на бюджет Сосьвинского городского округа на уровне, относящим округ к муниципальным образованиям с высокой долговой устойчивостью.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики городского округа, являются:

- изменения, вносимые в законодательство Российской Федерации, Свердловской области о налогах и сборах;
- необходимость ежегодной индексации расходов бюджета Сосьвинского городского округа на выплату заработной платы работников бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг;
- ухудшение экономической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, замедление темпов экономического роста и, как следствие, снижение доходной базы бюджета Сосьвинского городского округа.

Долговая политика будет направлена на эффективное управление муниципальным долгом, предполагающее снижение уровня долговой нагрузки на бюджет Сосьвинского городского округа, необходимость обслуживания и исполнения обязательств независимо от влияния любых макроэкономических показателей и возможного ухудшения конъюнктуры на финансовом рынке.

4. Цели и задачи долговой политики

В 2022 - 2024 годах целью долговой политики будет сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета Сосьвинского городского округа.

Основной целью долговой политики городского округа является минимизация муниципальных заимствований при планировании и исполнении бюджета городского округа, соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Основными задачами долговой политики Сосьвинского городского округа являются следующие:

- обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга городского округа при безусловном выполнении принятых расходных обязательств городского округа;
- обеспечение в 2022 - 2024 годах дефицита бюджета Сосьвинского городского округа на уровне не более 5 % от суммы доходов бюджета Сосьвинского городского округа без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений за соответствующий финансовый год. Утвержденный решением Думы Сосьвинского городского округа о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета Сосьвинского городского округа в 2022 - 2024 годах дефицит бюджета Сосьвинского городского округа может превысить установленный показатель на сумму снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета Сосьвинского городского округа;
- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;
- повышение прозрачности управления муниципальным долгом Сосьвинского городского округа;
- своевременное исполнение долговых обязательств в полном объеме, недопущение возникновения просроченных обязательств городского округа;
- обеспечение доступности информации о муниципальном долге;
- обеспечение высокого уровня долговой устойчивости бюджета Сосьвинского городского округа.

5. Инструменты реализации долговой политики

Основными инструментами реализации долговой политики являются:

- 1) принятие решений о привлечении заимствованных средств исходя из фактического исполнения бюджета Сосьвинского городского округа, потребности в привлечении заемных средств;
- 2) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.
- 3) недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками финансирования;
- 4) эффективное управление свободными остатками средств бюджета Сосьвинского городского округа;
- 5) осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

6. Анализ рисков для бюджета Сосьвинского городского округа, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

К основным рискам, возникающим в процессе управления муниципальным долгом и влияющим на эффективность долговой политики в среднесрочном периоде, относятся:

- 1) изменение налогового законодательства Российской Федерации, в том числе пересмотр распределения доходных источников между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- 2) недостаточное поступление доходов в бюджет Сосьвинского городского округа вследствие снижения налоговой базы по основным доходным источникам бюджета и отсутствие в бюджете средств для полного и своевременного исполнения обязательств;
- 3) ухудшение макроэкономической ситуации, в том числе повышение инфляции, снижение темпов экономического роста и, как следствие, снижение доступности заемных средств и рост стоимости заимствований.

7. Мероприятия, проводимые в рамках реализации основных направлений долговой политики

Для достижения цели минимизации муниципальных заимствований при исполнении бюджета Сосьвинского городского округа, для эффективной реализации долговой политики в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов предусмотрено осуществление следующих мероприятий :

- 1) реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга, ежегодно утверждаемого администрацией Сосьвинского городского округа;
- 2) направление остатков средств на едином счете бюджета Сосьвинского городского округа (без учета безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение, образовавшихся на начало текущего финансового года) на погашение кредиторской задолженности и сокращение дефицита местного бюджета;
- 3) выполнение целевых показателей, предусмотренных подпрограммой 2 «Управление муниципальным долгом» муниципальной программы Сосьвинского городского округа «Управление муниципальными финансами Сосьвинского городского округа до 2025 года», утвержденной постановлением администрации Сосьвинского городского округа от 28.09.2018 № 754 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Сосьвинского городского округа до 2025 года».